Проект ПНООЛР

Что это

ПНООЛР — Проект Нормативов Образования Отходов и Лимитов на их Размещение.

Цель разработки

Цель разработки проекта ПНООЛР — исполнение Федерального Законодательства в области охраны окружающей среды.

Основание для разработки

Основание для разработки проекта ПНООЛР — Федеральный Закон Российской Федерации №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г.  
Что из него следует?  
Во-первых, размещение отходов производства и потребления является негативным воздействием на окружающую среду. Это определено [Статьей 16 пункт 2](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#16.2).

Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду  
[…]  
2. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:  
[…]  
размещение отходов производства и потребления;  
[…]

Стоит отметить, что наличие даже одной мусорной корзины в офисе организации уже является *размещением отходов производства и потребления*.  
Во-вторых, это воздействие является платным. Это определено [Статьей 3](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#3), [Статьей 14](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#14) и [Статьей 16 пункт 1](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#16.1).

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды  
Хозяйственная и иная деятельность […] юридических […] лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:  
[…]  
платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;  
[…]

Статья 14. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды  
[…]  
установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;  
[…]

Статья 16. Плата за негативное воздействие на окружающую среду  
1. Негативное воздействие на окружающую среду является платным. […]

В-третьих, это воздействие регулируется и нормируется государством. Это определено [Статьей 14](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#14), [Статьей 22 пункт 1](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#22.1) и [Статьей 24](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#24).

Статья 14. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды  
[…]  
установление […] лимитов на размещение отходов производства и потребления […];  
[…]

Статья 22. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду  
1. В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной […] деятельности для юридических […] лиц - природопользователей устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:  
[…]  
нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;  
[…]

Статья 24. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение  
Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством.

Проект ПНООЛР как раз и разрабатывается для установления таких нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Выгоды от разработки

* Прохождение государственного экологического контроля, а также отсутствие требований и предписаний со стороны государственных инспекторов в области охраны окружающей среды;
* Снижение в пять раз платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Ущерб из-за отсутствия

* При отсутствии ПНООЛР организация осуществляет плату за негативное воздействие на окружающую среду в пятикратном размере, по сверхлимитам;
* Кроме того, за отсутствие проекта ПНООЛР организация и ее должностные лица несут ответственность, поскольку это является нарушением законодательства в области охраны окружающей среды. Это определено [Статьей 75](http://pnoolr.ru/10.01.2002-N7-FZ#75).

Статья 75. Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды  
За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

Мера ответственности определена Статьей 8.1, Статьей 8.2 и Статьей 8.5 Федерального Закона Российской Федерации №195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г.

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов  
Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов — влечет наложение административного штрафа […] на должностных лиц — от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами  
Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами — влечет наложение административного штрафа […] на должностных лиц — от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 8.5. Сокрытие или искажение экологической информации  
Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, — влечет наложение административного штрафа […] на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Таким образом, отсутствие проекта ПНООЛР влечет наложение штрафа на должностных лиц, а также наложение штрафа на организацию или приостановление его деятельности.